

Голові спеціалізованої  
вченої ради Д 17.127.03  
Класичного приватного університету  
доктору наук з державного управління,  
професору В. М. Огаренку

## **ВІДГУК**

**офіційного опонента, кандидата наук з державного управління,  
Виноградової Олени Петрівни на дисертацію Литвиновської Поліни  
Сергіївни «Управлінські засади державно-приватного партнерства в  
інвестиційній діяльності», подану до захисту в спеціалізовану вчену раду  
Д 17.127.03 Класичного приватного університету на здобуття наукового  
ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю  
25.00.02 – механізми державного управління**

### **1. Актуальність теми дисертації, її зв'язок з науковими програмами, темами**

У контексті державної політики щодо економічного розвитку країн у другій половині ХХ ст. – перших двох десятиріччях ХХІ ст. активно розвивається державно-приватне партнерство, яке в сучасних умовах набуває все більшої актуальності в усьому світі, в тому числі й Україні. Державно-приватне партнерство активно впроваджується у вітчизняну практику управління, постійно змінюючись, удосконалюючись як за своїм змістом та сутністю, так і за механізмами та способами реалізації такої взаємодії органів державної влади й бізнесових структур; є одним з найефективніших інструментів соціально-економічного розвитку країн на всіх рівнях: національному, регіональному, місцевому, міжнародному. Це – надійний засіб залучення коштів у проєкти, який характеризується співробітництвом державних і місцевих органів влади з інвесторами. В цьому контексті дисертаційна робота Литвиновської Поліни Сергіївни є на часі й позначена безперечною актуальністю.

Підтверджується актуальність дослідження і його зв'язком з результатами роботи авторки в межах науково-дослідної теми Класичного приватного університету «Теоретико-методологічні та філософсько-історичні основи розвитку й перспективи реформування державного управління в Україні» (номер державної реєстрації 0113U000589), в контексті якої здобувачкою визначено вплив державно-приватного партнерства на забезпечення сталого розвитку України та науково обґрунтовано концептуальні засади регулювання державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності в Україні.

## **2. Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, та їхня достовірність**

Ознайомлення зі змістом дисертаційної роботи та авторефератом П. С. Литвиновської дає змогу зробити висновок про достатній обсяг, теоретичну глибину, структурну збалансованість викладення матеріалу дослідження.

Обґрунтованість наукових положень, висновків і рекомендацій, сформульованих у дисертації, підтверджується: відповідністю принципів положень дослідження визначеній меті й поставленим завданням; послідовним дотриманням обраної методики; чіткою структурованістю наукової роботи; глибоким аналізом широкого кола наукових джерел.

Авторкою дисертаційної роботи чітко сформульовано та окреслено мету, для досягнення якої поставлено шість взаємопов'язаних завдань, що відображають головний зміст роботи й були послідовно розв'язані в процесі наукового дослідження.

Теоретичним підґрунтям у процесі підготовки дисертації стали наукові праці українських і зарубіжних учених, нормативно-правові акти України, офіційні публікації міжнародних організацій. Під час роботи над дисертацією застосовано системний підхід, загальнонаукові та спеціальні методи дослідження: абстрактно-логічний (для визначення сутності понять «державно-приватне партнерство», «механізми державно-приватного



партнерства», «державне регулювання інвестиційної діяльності»); аналізу та синтезу (для виявлення зарубіжного досвіду регулювання державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності й визначення перспектив його використання в Україні, характеристики організаційного механізму державного управління інвестиційними проєктами в Україні); систематизації (під час висвітлення наукової дискусії щодо механізмів державного управління інвестиційними проєктами й методів забезпечення державно-приватного партнерства в Україні); моделювання (для розробки концептуальної схеми розвитку державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності в Україні); узагальнення (для формулювання висновків і пропозицій дослідження); статистичного (для визначення корисності й ризиків прийняття рішень у сфері ДПП).

### **3. Наукова новизна результатів дослідження**

Подана дисертація П. С. Литвиновської має значний рівень наукової новизни і характеризується сучасним підходом до вирішення поставленої мети, зокрема науковим обґрунтуванням концепції вдосконалення механізмів регулювання державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності України на національному та регіональному рівнях (с. 188–196), розробкою практичних рекомендацій щодо вдосконалення державно-приватного партнерства на регіональному рівні в контексті інвестиційно-інноваційної політики держави (с. 197–204); вдосконаленням наукових підходів до державного управління інвестиційними проєктами в Україні та вдосконалення державно-приватного партнерства, які спираються на інноваційні технології, зокрема у сфері міжгалузевої співпраці; утилізації твердих побутових відходів; модернізації соціальної інфраструктури; впровадження антимонопольних заходів; забезпечення ресурсно-екологічної безпеки держави; реалізації державно-приватного партнерства в сільській місцевості.

За третім ступенем новизни («набули подальшого розвитку»): авторкою запропоновано власне визначення поняття «державно-приватне

партнерство» як особливого механізму реалізації цільових програм, яка ідентифікується у вигляді юридично оформленого взаємовигідного конструктивного співробітництва держави та бізнесу на довгостроковій основі з метою реалізації суспільно значущих інвестиційних проєктів (с. 68) та поняття «державне регулювання інвестиційної діяльності» як комплексного конструкту функціональних компонентів, що забезпечують прогнозування, планування та програмування розвитку національної економіки й окремих її структурних елементів із залученням позабюджетних коштів українських та іноземних інвесторів; розробку й аналіз інвестиційних проєктів; державну експертизу державних, міждержавних і регіональних інвестиційних проєктів та програм (с. 129).

Методично вартісними в роботі, на наш погляд, є пропозиції щодо застосування державно-приватного партнерства в процесі модернізації регіональної політики України, які уточнюють порядок створення координаційних регіональних центрів ДПП і регіональних координаційних рад з питань державно-приватного партнерства тощо.

Заслуговує на увагу й обґрунтування доцільності розроблення Національної програми стимулювання державно-приватного партнерства у сфері інвестиційної діяльності України (с. 195), яка передбачала б залучення коштів міжнародних та українських інвесторів для розвитку науки й інноваційних управлінських технологій, упровадження їх у практику ДПП на загальнодержавному та регіональному рівнях (з акцентом на екологічну безпеку, підвищення якості виконання суспільно значущих проєктів, зниження рівня корумпованості, розвиток туризму, інфраструктури в сільській місцевості тощо).

Дослідження П. С. Литвиновської може доповнити управлінські засади державно-приватного партнерства в інвестиційної діяльності в Україні. Дисертаційна робота характеризується теоретичною та практичною значущістю, свідчить про вміння авторки здійснювати пошук шляхів розв'язання наукової проблеми.



Результати дослідження пройшли належну апробацію на шести науково-практичних конференціях всеукраїнського та міжнародного рівнів. Загалом, за темою дисертаційної роботи опубліковано 13 наукових праць (з них 9 – одноосібних), зокрема, 1 розділ у колективній монографії, 5 статей у наукових фахових виданнях України, 1 стаття – в міжнародному виданні.

#### **4. Практичне значення результатів дослідження**

Практичне значення дисертаційної роботи підтверджується використанням результатів дослідження П. С. Литвиновської в діяльності Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету Запорізької обласної ради (сформульовані висновки, пропозиції й рекомендації щодо перспектив впровадження та розвитку державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності – при розробці Стратегії регіонального розвитку Запорізької області: довідка про впровадження від 23.09.2020 р. № 2-24/131).

Окремі концептуальні позиції щодо державно-приватного партнерства у структурі економіки міста з урахуванням особливостей формування світового і внутрішнього енергетичного ринку та державної політики в енергетичній галузі, пропозиції щодо заохочення процесу залучення інвестицій у підприємства без збільшення техногенного навантаження на довкілля та розвиток державно-приватного партнерства в контексті інвестиційних проєктів, спрямованих на виконання Стратегічного плану розвитку міста Енергодар до 2027 р. (зокрема, рекомендації щодо регулювання інвестицій в озеленення міста), – використано в процесі модернізації інвестиційної політики Енергодара (довідка про впровадження від 23.03.2020 р. № 01-01-29/1346).

Теоретичні розробки дисертаційної роботи використовують у навчальному процесі Класичного приватного університету при викладанні дисципліни «Державне управління», «Державне та регіональне управління» (довідка від 28.11.2021 № 88).

## **5. Відповідність змісту автореферату основним положенням дисертації**

Аналіз текстів автореферату та дисертації дає підстави стверджувати, що за структурою та змістом вони відповідає вимогам МОН України до такого типу наукових робіт. В авторефераті відображено основні положення, зміст, результати, висновки проведеного здобувачкою дослідження. Зміст автореферату та основні положення дисертації є ідентичними. Наукова робота характеризується належною якістю та глибоким науково-методичним підходом до її виконання.

## **6. Дискусійні положення та зауваження щодо змісту дисертації**

Відзначаючи суттєві теоретичні та практичні результати дисертації П. С. Литвиновської, вважаємо за потрібне звернути увагу на окремі дискусійні положення.

1. На нашу думку, доцільно було б конкретизувати актуальність дослідження, оскільки поняття «державно-приватне партнерство» широко вивчається у площині наукових досліджень з державного управління, правознавства, економіки тощо.

2. У другому розділі дисертаційної роботи, під час огляду наукових досліджень з державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності, наш погляд, авторкою недостатньо висвітлено сучасні розробки зарубіжних дослідників щодо порушеної проблеми в суміжних сферах знань – правовій, економічній тощо.

3. У третьому розділі дисертації авторкою досить вичерпно розглянуто пріоритетні напрями регіональної політики щодо державно-приватного партнерства та інвестиційних проектів (інвестування розвитку інфраструктури, медицини, освіти, культури, туризму; вдосконалення управлінських механізмів ДПП у сільській місцевості; активізація інвестиційного попиту за рахунок збільшення державних витрат і зменшення податків; зниження процентної ставки за кредит; збільшення грошової маси), проте, на наш погляд, вказані напрями потребують детальнішого



обґрунтування щодо конкретизації шляхів їхньої реалізації саме на регіональному рівні.

4. У пп. 3.3. зазначено, що «здійснення державного регулювання інвестиційної діяльності спирається на загальнодержавні та регіональні програми економічного розвитку, державний і місцеві бюджети й передбачені в них обсяги державного фінансування інвестиційної діяльності». На нашу думку, бажано було б розширити представлений у дисертації перелік та характеристику регіональних програм економічного розвитку, про які йшлося у вищезазначеній тезі.

#### **7. Загальна оцінка дисертаційної роботи та її відповідність встановленим вимогам**

Дисертація Литвиновської Поліни Сергіївни на тему «Управлінські засади державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності» вирішує важливе наукове завдання; є завершеним, комплексним, самостійним науковим дослідженням; виконана на високому теоретичному рівні; має суттєве теоретичне та практичне значення для вдосконалення механізмів регулювання державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності України на національному та регіональному рівнях. Вирішені завдання, наукова новизна дослідження, ступінь обґрунтованості концептуальних положень і висновків свідчать про наукову зрілість дисертантки. Оpubліковані авторкою праці та автореферат повною мірою відображають основні положення дисертації, виконаної згідно з паспортом спеціальності 25.00.02 – механізми державного управління.

За науковим рівнем, сутністю аналітичних досліджень та їхньою новизною дисертація «Управлінські засади державно-приватного партнерства в інвестиційній діяльності» відповідає нормативним вимогам «Порядку присудження наукових ступенів», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України № 567 від 24 липня 2013 р. зі змінами, внесеними згідно з Постановою Кабінету Міністрів України №656 від 19.08.2015 р., а її авторка Литвиновська Поліна Сергіївна заслуговує на присудження

наукового ступеня кандидата наук з державного управління за спеціальністю  
25.00.02 – механізми державного управління.

Офіційний опонент:

кандидат наук з державного управління,  
начальник Головного управління ДПС  
у Київській області



Виноградова О. П.